



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 593 /DPST
DATA 07.03.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 775 17.03.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr. 393 din 28/09/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de 14 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 773/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art. 34 din *Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se următoarele:

- modificarea alin. (2) în sensul acordării indemnizației de ședință și pentru participarea membrilor consiliului la ședințele extraordinare sau de îndată ale consiliului și ale comisiilor de specialitate, precum și în cel al creșterii acestei indemnizații de la maxim 5% la 20%;

- modificarea alin. (3) în sensul instituirii obligației pentru consilierii locali sau județeni de a participa la toate ședințele de consiliu și de comisii de

specialitate care au loc în fiecare lună pentru a beneficia de indemnizație lunară;

- inserarea unui nou alineat care prevede că pentru absențele nemotivate de la ședințele de consiliu sau de comisie de specialitate, indemnizația se va reduce cu 20% pentru fiecare ședință;

- modificarea alin. (5) astfel încât plata indemnizațiilor să se facă, pe lângă veniturile proprii ale bugetelor locale, și din „*alte surse*”.

II. Propuneri și observații

1. Materializarea soluțiilor propuse de inițiatori nu este justificată și conduce, implicit, la crearea unei disproporționalități între indemnizația consilierului local/județean și cea a primarului/președintelui consiliului județean, în raport cu durata de timp efectivă în care aceștia își desfășoară activitatea.

Astfel, în timp ce primarul sau președintele consiliului județean își desfășoară activitatea timp de 8 ore pe zi, 21 de zile lucrătoare într-o lună, consilierul local/județean participă obligatoriu la o singură ședință ordinară pe lună (alin. (1) al art. 39 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată*) și la ședințele extraordinare sau de îndată în condițiile prevăzute la alin. (2) și (4) ale art. 39 din *Legea nr. 215/2001, republicată*.

2. Înlocuirea sintagmei „*în cuantum de până la 5%*” cu sintagma „*în cuantum de 20%*” este de natură a elimina posibilitatea ca indemnizațiile consilierilor locali sau județeni să fie stabilite de către autoritățile administrației publice locale în funcție de posibilitățile financiare reale ale acestora.

Cu privire la acest aspect, considerăm că la redactarea textului propus inițiatorii nu au avut în vedere *principiul autonomiei locale*, consacrat de Constituție și de art. 10 din *Legea nr. 215/2001, republicată*.

3. Textul propus pentru alin. (3) este redundant, iar obligația vizată de inițiatori este deja prevăzută de art. 67 alin. (1) din *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale* aprobat prin *Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

Semnalăm, totodată, că nu există o corelare terminologică între textele propuse pentru alineatele (2) – *indemnizație de ședință* - și (3) – *indemnizație lunară*.

4. Referitor la instituirea sancțiunii privind reducerea cu 20% a indemnizației pentru absențele nemotivate de la ședințele de consiliu sau de comisie de specialitate, precizăm faptul că regula propusă de inițiatori este nejustificată, pentru fundamentarea acestei opinii fiind relevante următoarele:

- art. 68 din *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale* aprobat prin *Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia „*Consilierul local care absentează nemotivat la două ședințe consecutive va fi sancționat, potrivit prevederilor Statutului aleșilor locali.*”;

- art. 57 alin. (1) din *Legea nr. 393/2004*, potrivit căruia „*Încălcarea de către consilieri a prevederilor Legii nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, a prevederilor prezentei legi și ale regulamentului de organizare și funcționare a consiliului atrage aplicarea următoarelor sancțiuni:*

- a) *avertismentul;*
- b) *chemarea la ordine;*
- c) *retragerea cuvântului;*
- d) *eliminarea din sala de ședință;*
- e) *excluderea temporară de la lucrările consiliului și ale comisiei de specialitate;*
- f) *retragerea indemnizației de ședință, pentru 1-2 ședințe.*”

5. Întrucât propunerea legislativă vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea nr. 215/2001, republicată*, menționăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii cu privire la soluțiile propuse trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

6. Potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau a creșterii cheltuielilor.

Întrucât materializarea soluțiilor propuse va diminua bugetele proprii ale unităților administrativ-teritoriale, reiterăm necesitatea respectării dispozițiilor potrivit cărora propunerea legislativă trebuie să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare aplicării sale, condiție impusă de art. 138 alin. (5) din *Constituție, republicată*, precum și de art.14

din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,




Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului